



CHÍNH PHỦ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 756/TTr-CP

Hà Nội, ngày 29 tháng 9 năm 2026

TỜ TRÌNH (TÓM TẮT)
Dự án Luật Văn bản quy phạm pháp luật

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Ngày 29/9/2026, Chính phủ đã có Tờ trình số 755 /TTr-CP về dự án Luật Văn bản quy phạm pháp luật trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Chính phủ xin báo cáo tóm tắt một số nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT, MỤC ĐÍCH BAN HÀNH LUẬT

Dự án Luật được xây dựng nhằm thể chế hóa kịp thời chủ trương, đường lối của Đảng về đổi mới công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật tại các kết luận, chỉ đạo trong thời gian qua; kịp thời xử lý những khó khăn, vướng mắc phát sinh từ thực tiễn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; tăng cường hiệu quả công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật và bảo đảm gắn kết hơn nữa giữa xây dựng pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật.

II. QUAN ĐIỂM VÀ QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN LUẬT

Dự án Luật được xây dựng tiếp tục kế thừa quan điểm chỉ đạo xuyên suốt của Đảng, những nội dung quy định hiện hành còn phù hợp, bảo đảm kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, lợi ích nhóm; lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm, phát huy sự tham gia của chuyên gia và tăng cường ứng dụng công nghệ số. Theo quy định của Luật Ban hành VBQPPL năm 2025, Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức nghiên cứu, xây dựng dự án Luật như đã trình bày tại Mục III Tờ trình 755/TTr-CP.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN LUẬT

Dự thảo Luật gồm 10 chương, 68 điều quy định về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và những nội dung cơ bản về tổ chức thi hành với những nội dung chủ yếu như sau:

1. Thực hiện tinh gọn hệ thống văn bản quy phạm pháp luật. Theo đó, dự thảo Luật thực hiện chủ trương tinh gọn hệ thống VBQPPL, quy định mỗi chủ thể chỉ ban hành dưới một hình thức VBQPPL, đồng thời xác định 05 nhóm hình thức văn bản; các nội dung thuộc thẩm quyền của các chủ thể này được thực hiện bằng hình thức văn bản phù hợp theo quy định của dự thảo Luật và có quy định chuyển tiếp, bảo đảm không tạo khoảng trống pháp luật.

2. Đổi mới quy trình xây dựng luật, pháp lệnh trên cơ sở tiếp tục phân định rõ quy trình xây dựng chính sách và quy trình soạn thảo, đồng thời bảo đảm tính liên thông, kế thừa kết quả giữa các giai đoạn. Dự thảo không quy định bước thẩm định chính sách và thay thế bằng cơ chế lấy ý kiến và trách nhiệm bắt buộc tham gia của một số bộ, cơ quan ngang bộ trong phạm vi quản lý ngành, lĩnh vực tương tự như hoạt động thẩm định.

3. Thực hiện đơn giản hóa và liên thông hồ sơ. Theo đó, hồ sơ chính sách và hồ sơ soạn thảo được quy định theo hướng các tài liệu được kế thừa giữa các giai đoạn, hướng đến trọng tâm vào hoạt động đánh giá tác động của chính sách, báo cáo đánh giá tác động phải được cập nhật khi chính sách thay đổi để làm cơ sở cho việc soạn thảo, thẩm định, thẩm tra và xem xét ban hành.

4. Hoàn thiện quy trình thẩm tra, xem xét, thông qua và công bố luật, pháp lệnh, trong đó quy định việc xem xét, thông qua dự thảo luật tại một hoặc nhiều kỳ họp để đáp ứng với một số dự án luật quan trọng, có phạm vi điều chỉnh rộng; hoàn thiện quy định trong việc cơ quan trình nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm tra, ý kiến của Ủy ban Thường vụ Quốc hội để trình Quốc hội dự án luật theo hướng chủ động, phát huy trách nhiệm của cơ quan trình.

5. Hoàn thiện trình tự, thủ tục rút gọn và việc xây dựng, ban hành văn bản trong trường hợp đặc biệt và bổ sung cơ chế xử lý các vấn đề khẩn cấp, cấp bách trong trường hợp Quốc hội không thể họp tương tự như cơ chế tại Nghị quyết số 206/2025/QH15 và quy định đầy đủ cụ thể về ban hành văn bản quy phạm pháp luật thí điểm chính sách đối với các hình thức luật, nghị định và nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

6. Hoàn thiện quy định về văn bản quy định chi tiết, nội dung khác được giao và thủ tục hành chính, thời điểm có hiệu lực và nguyên tắc quy phạm pháp luật chung và quy phạm pháp luật chuyên ngành.

7. Quy định toàn diện về nội dung tổ chức thi hành pháp luật bảo đảm gắn xây dựng, ban hành với tổ chức thi hành pháp luật như quy định về giải thích, hướng dẫn áp dụng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa, hợp nhất, pháp điển; bổ sung đánh giá hiệu quả thi hành và phản ứng chính sách; đồng thời quy định việc ứng dụng công nghệ số, chuyển đổi số, sử dụng cơ sở dữ liệu lớn về pháp luật trong xây dựng pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật.

Trên đây là Tờ trình (tóm tắt) về dự án Luật Văn bản quy phạm pháp luật. Chính phủ kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến./.

CHÍNH PHỦ